Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура
Чеченской Республики
Прокуратура
Грозненского района
ул. А. Шерипова, д. 16, г. Грозный,
Чеченская Республика, 364000

24.06.2016 № 35-21-16

Директору МБОУ «СОШ №3 с. Алхн-Кала Грозненского муниципального района»

Солсаевой А.Х.

Абдулаев Б.В. Завхоз.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений
федерального законодательства

Прокуратурой Грозненского района в июне 2016 года проведена проверка исполнения законодательства о пожарной безопасности в лесах, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также прав граждан на благоприятную окружающую среду, и законодательства об образовании в МБОУ «СОШ № 3 с. Алхан-Кала Грозненского муниципального района» (далее - Учреждение), в ходе которой выявлены нарушения, требующие принятия мер к их устранению.

Так, ч. 2 ст. 15 Конституции Российской Федерации предусматривает, что органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

Согласно ч.6 ст. 28, Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 03.02.2014) «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273 - ФЗ) образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В силу п. 7 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии со ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ) руководители организации обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, разрабатывать и осуществлять меры по обеспечению пожарной безопасности, содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты,

включая первичные средства тушения пожаров. При этом руководители организаций осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах.

Статьей 1 Федерального закона № 69-ФЗ предусмотрено, что требования пожарной безопасности – это специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством РФ, нормативными документами или уполномоченным государственным органом.

В статье 3 Федерального закона № 69-ФЗ обозначено, что основными элементами системы обеспечения пожарной безопасности являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации. Также данной нормой законодательства предусмотрены основные функции системы обеспечения пожарной безопасности.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 04.05.2008 г. № 333 «О компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в области противодействия терроризму» приказом Министерством образования и науки РФ от 04.07.2008 г. № 170 утвержден комплекс мер по противодействию терроризму в сфере образования и науки.

Принцип приоритета мер предупреждения терроризма согласно ст. 2 Федерального закона №35-ФЗ от 06.03.2006 «О противодействии терроризму» является одним из основных принципов борьбы с терроризмом. Непринятие мер по обеспечению пожарной безопасности в Учреждении усиливает угрозу террористических актов, последствиями которых являются массовая гибель людей, уничтожение имущества.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390 утверждены правила «О противопожарном режиме» (далее – Правила), которые содержат требования пожарной безопасности, устанавливающие правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов в целях обеспечения пожарной безопасности.

Пункт 77 Правил предусматривает, что руководитель организации обеспечивает своевременную очистку объектов от горючих отходов, мусора, тары, опавших листьев и сухой травы. Не допускается сжигать отходы и тару в местах, находящихся на расстоянии менее 50 метров от объектов.

Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 23.01.2014 № 2-4-87-1-19 утверждены методические рекомендации по выжиганию сухой травянистой растительности (далее – Методика), согласно которым выжигание сухой травянистой растительности в частности на земельных участках (за исключением участков, находящихся на торфяных почвах) населенных пунктов, может производиться в безветренную погоду при условии, что:

а) участок для выжигания сухой травянистой растительности располагается

на расстоянии не ближе 50 метров от ближайшего объекта защиты (здания, сооружения, открытой установки, ограждений, забора и пр.) либо лиственного леса и (или) отдельно растущих лиственных деревьев, 100 метров – от хвойного леса или отдельно растущих хвойных деревьев;

б) территория вокруг участка для выжигания сухой травянистой растительности очищена в радиусе 25 - 30 метров от сухостойных деревьев, валежника, порубочных остатков, других горючих материалов и отделена противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 1,4 метра;

в) на территории, включающей участок для выжигания сухой травянистой растительности, не действует особый противопожарный режим;

г) лица, участвующие в выжигании сухой травянистой растительности, обеспечены первичными средствами пожаротушения.

Принятие решения о проведении выжигания сухой травянистой растительности и определение лиц, ответственных за выжигание, осуществляется руководителем организации.

Между тем, в Учреждении достаточные меры по соблюдению требований и ограничений, установленных Методикой при осуществлении этих мероприятий не принимаются.

При этом очистка территории Учреждения от горючих отходов, мусора, тары, опавших листьев и сухой травы и сжиганию мусора проводится регулярно.

В частности, лица участвующие в выжигании сухой травянистой растительности не обеспечены средствами пожаротушения, а также территория Учреждения вокруг участка для выжигания сухой травянистой растительности не очищена в радиусе 25 - 30 метров от сухостойных деревьев, валежника, порубочных остатков, других горючих материалов и не отделена противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 1,4 метра.

Выявленные нарушения закона в случае возникновения пожара, ставят под угрозу жизнь и здоровье, в том числе несовершеннолетних лиц, из числа учащихся.

Указанное стало возможным по причине недобросовестного и формального отношения ответственных должностных лиц Учреждения к исполнению своих функциональных обязанностей в части изучения федеральных законов и ведомственных нормативных актов, регламентирующих порядок соблюдения требований пожарной безопасности.

В целях выправления сложившейся ситуации необходимо незамедлительно разработать и реализовать комплекс мер, направленных на безусловное исполнение законодательства о пожарной безопасности в лесах, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также прав граждан на благоприятную окружающую среду, и законодательства об образовании, с обеспечением надлежащего контроля за работой подчиненных сотрудников, задействованных в данной сфере правоотношений.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 3 ст. 7, ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с обязательным участием представителя прокуратуры района, заблаговременно уведомив о дне его рассмотрения, принять конкретные меры к устранению выявленных нарушений законов, их причин и условий, им способствующих.

2. Принять действенные меры к соблюдению требований и ограничений, установленных Правилами, при осуществлении очистки территории Учреждения от горючих отходов, мусора, тары, опавших листьев и сухой травы и сжиганию мусора.

3. Провести лекционную работу с коллективом Учреждения в части разъяснения законодательства в указанной сфере.

4. Обеспечить лиц участвующих в выжигании сухой травянистой растительности средствами пожаротушения.

5. Очистить территорию Учреждения вокруг участка для выжигания сухой травянистой растительности в радиусе 25 - 30 метров от сухостойных деревьев, валежника, порубочных остатков, других горючих материалов и отделить противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 1,4 метра

6. Решить вопрос о привлечении к адекватной дисциплинарной ответственности должностных лиц Учреждения, виновных в допущенных нарушениях закона.

7. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в письменной форме в течение месячного срока со дня внесения акта прокурорского реагирования с приложением к ответу копии приказа о наказании виновных лиц.

Заместитель прокурора района

младший советник юстиции З.М. Керимов

И.Ш. Умаев, тел. 29-42-30